



**OUTROS - PLC Nº 10/2025**

**Ofício nº 445/2025**  
**Ibitinga, 22 de abril de 2025.**

Senhor Presidente:

Encaminhamos a Vossa Excelência documento para ser anexado ao Projeto de Lei Complementar 09/2025, já protocolizado nessa Casa de Leis sob Projeto de Lei Complementar nº 10/2025.

Sendo o que nos apresenta para o momento, respeitosamente endereçamos os cumprimentos.

Atenciosamente,

**FLORISVALDO ANTÔNIO FIORENTINO**  
Prefeito Municipal

Excelentíssimo Senhor  
Antônio Esmael Alves de Mira  
Presidente da Câmara Municipal de Ibitinga



## Participação Social

O processo de elaboração do Plano de Mobilidade de Ibatinga contou com momentos de comunicação, debate, troca de informação e coleta de subsídios, tanto com a população quanto com os atores públicos envolvidos. Esse capítulo apresenta os principais resultados do trabalho que compreendeu especialmente os formatos de reuniões, oficinas e audiências públicas. É oportuno destacar que, apesar da Pesquisa de Opinião ter sido incorporada dentro deste trabalho como uma ferramenta de levantamento de campo, foi também um importante recurso de compreensão das demandas da população em relação aos problemas de mobilidade urbana locais.

Em 2012, a Política Nacional de Mobilidade Urbana (PNMU) preconizou, em seu artigo 7º, a partir de um de seus objetivos “consolidar a gestão democrática como instrumento e garantia da construção contínua do aprimoramento da mobilidade”. No entanto, o tema já figurava como determinante para a integração das políticas urbanas em 2001, com a promulgação da Lei 10.25, o Estatuto da Cidade, quando a participação ganhou destaque para a garantia da função social da propriedade, através da conjugação das diferentes esferas de poder e de toda a sociedade

Diante disso, a participação social deve ser estabelecida como elemento chave na democratização do processo, no estímulo ao exercício da cidadania participativa e na persecução do aumento da efetividade da política pública. A incorporação dos cidadãos no desenvolvimento das etapas busca também que a consolidação do Plano de Mobilidade reflita as demandas reais e problemas de mobilidade locais, adequando as análises e tomadas de decisão entorno dessa dimensão.

O instrumento da participação, que deve ser contínuo ao longo do processo de construção do plano de mobilidade, tende a beneficiar não apenas na orientação de medidas adequadas à realidade territorial vivenciada pela sociedade, mas a conquistar maior legitimidade e enfrentar menor resistência. No decorrer de sua vigência, a participação social possibilita que a política implementada possa ser acompanhada, ajustada e perseverar na administração como um projeto robusto e contínuo para o município.

O primeiro momento de participação do Plano de Mobilidade de Ibatinga ocorreu no dia 16 de fevereiro de 2022, no auditório Cidade Ternura, na sede da Prefeitura Municipal, em duas oficinas em separado: a primeira, no período da manhã, exclusivamente com os técnicos e a segunda, no início da noite, com a sociedade civil. Em ambos os encontros, a consultoria apresentou as premissas e a importância da construção de um plano de mobilidade e, apoiada em mapas da cidade, buscou interagir com os participantes de modo que pudessem ser representados graficamente problemas e potencialidades relativos ao tema da mobilidade urbana municipal.

As contribuições resultantes dessas dinâmicas foram agrupadas em quatro eixos temáticos que se equilibraram em termos de proporção: 20% pedestre, 23% transporte público coletivo, 27% transporte individual e transporte de cargas e 30% ciclovias. Dentre as 30 sugestões oferecidas, individualmente



destacaram-se implantação de ciclovia (19%), implantação/melhoramento de calçada (13%), e o apontamento de áreas da cidade sem atendimento de transporte coletivo (16%).



Figura 5 – Oficina realizada com a sociedade civil (1ª Audiência Pública).  
Fonte: Secretaria Municipal de Comunicação de Ibitinga

|       | OFICINA COM TÉCNICOS                  | OFICINA COM A POPULAÇÃO<br>(1ª AUDIÊNCIA PÚBLICA) |
|-------|---------------------------------------|---------------------------------------------------|
| DATA  | 16/02/2022                            |                                                   |
| HORA  | 10h                                   | 19h                                               |
| LOCAL | Auditório Cidade Ternura (Prefeitura) |                                                   |



|                                 | OFICINA COM TÉCNICOS                                                                                                                                                                                                                                               | OFICINA COM A POPULAÇÃO<br>(1ª AUDIÊNCIA PÚBLICA)                                                                        |
|---------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>PARTICIPANTES</b>            | 13 pessoas                                                                                                                                                                                                                                                         | 15 pessoas                                                                                                               |
| <b>REPRESENTAÇÃO</b>            | Ouvidoria, Secretarias de Planejamento, Trânsito, Segurança Pública, Educação, Habitação e Urbanismo e equipe da consultoria                                                                                                                                       | Sociedade Civil, Ouvidoria, Secretarias de Governo, Trânsito, Habitação e Urbanismo, Comunicação e equipe da consultoria |
| <b>CONTEÚDO</b>                 | 1) Conceituação de mobilidade e plano de mobilidade;<br>2) A importância da participação;<br>3) Descrição das etapas do processo de revisão;<br>4) Perguntas principais que o plano deve responder;<br>5) Apontamentos sobre mobilidade urbana em mapas impressos. |                                                                                                                          |
| <b>PRINCIPAIS CONTRIBUIÇÕES</b> | Implantação de ciclovia, implantação/ melhoramento de calçada (13%) e áreas da cidade sem atendimento de transporte coletivo.                                                                                                                                      |                                                                                                                          |

**Quadro 1 – Resumo das oficinas do Plano de Mobilidade Urbana de Ibatinga, que inclui a 1ª Audiência Pública do PlanMob.**

**Fonte: Elaboração própria.**

A segunda Audiência Pública resultou em amplo processo participativo interativo com membros da sociedade civil, trouxe contribuições práticas para o encaminhamento de ações que viriam a ser aprofundadas no Produto 2 – Prognóstico. Diferente da primeira ocasião que utilizou mapas como ferramenta principal, nesse encontro a dinâmica buscou agrupar os participantes conforme as linhas de ação do Plano para coletar propostas para os problemas de mobilidade existentes em Ibatinga. Após a apresentação das soluções previstas nos grupos, as pessoas receberam cinco adesivos cada uma, para que apontassem livremente quais daquelas ações deveriam ser prioritárias. O quadro a seguir sintetiza esse processo.



**Figura 6 – Propostas de ações da 2ª Audiência Pública do PlanMob.**

**Fonte: Secretaria Municipal de Comunicação de Ibatinga**



| LINHA DE AÇÃO      | PROPOSTA SUGERIDA                                                                                                                                                                                                                                                       | VOTAÇÃO   | TOTAL |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------|
| TRANSPORTE ATIVO   | Prever implantação de ciclofaixas, devido ao menor custo, na área                                                                                                                                                                                                       | ● ● ● ● ● | 7     |
|                    | Maior segurança para crianças nas rotas escolares                                                                                                                                                                                                                       | ● ● ●     | 3     |
|                    | Estimular ciclovias nas conexões entre bairros e perimetral                                                                                                                                                                                                             | ● ● ●     | 3     |
|                    | Diretriz para que novos loteamentos apresentem plano cicloviário prevendo a ligação do bairro à perimetral                                                                                                                                                              | ● ●       | 2     |
|                    | Incentivar que nas reformas dos equipamentos públicos (escolas e unidades de saúde) e praças sejam contemplada a instalação de paraciclos                                                                                                                               | ● ●       | 2     |
|                    | Elaboração de manual de calçadas                                                                                                                                                                                                                                        | ●         | 1     |
|                    | Reforço de fiscalização para o cumprimento da lei de calçadas                                                                                                                                                                                                           |           | 0     |
|                    | Determinação de critérios para rebaixamento de guia                                                                                                                                                                                                                     |           | 0     |
|                    | Sinalização semafórica específica para pedestres com acionamento por botoeira                                                                                                                                                                                           |           | 0     |
|                    | Observar conflitos de geometria entre áreas de estacionamento, criação de ciclovias e trechos de caminhada segregados                                                                                                                                                   |           | 0     |
|                    | Determinação de critérios para rebaixamento de guia                                                                                                                                                                                                                     |           | 0     |
|                    | Subtotal                                                                                                                                                                                                                                                                |           | 18    |
| TRANSPORTE PÚBLICO | Atendimento aos equipamentos: UPA e Centro de Especialidades                                                                                                                                                                                                            |           |       |
|                    | Atendimento aos bairros: Paraíso, Morumbi, V. Izolina, Jd. dos Bordados, Ipê, Sto. Antônio, Nova Ibitinga, Felicidade, M. Luiza II, Marli Arantes, Santo Expedito, Mirante, Planalto Paraíso, S. Domingos, Paineiras, Rancho Alegre, Sto. Expedito, S. Benedito, Pacola | ● ● ● ● ● | 5     |
|                    | Considerar infraestrutura de pontos de ônibus com ônus do loteador nos novos loteamentos aprovados                                                                                                                                                                      | ● ● ● ●   | 4     |
|                    | Prever ponto de ônibus e veículo com placa contendo itinerário e horários                                                                                                                                                                                               | ● ● ●     | 3     |
|                    | Subtotal                                                                                                                                                                                                                                                                |           | 12    |
| SISTEMA VIÁRIO     | Implantação de novo sistema de drenagem                                                                                                                                                                                                                                 | ● ● ● ● ● | 5     |
|                    | Falta de critério de rebaixamento de guia                                                                                                                                                                                                                               | ● ● ●     | 3     |
|                    | Melhoria na engenharia de tráfego, observando o sentido das vias                                                                                                                                                                                                        | ● ●       | 2     |
|                    | Ruas de estacionamento dos dois lados ficam estrangulada                                                                                                                                                                                                                | ●         | 1     |
|                    | Rotatória S. Benedito/Jd. Pacola                                                                                                                                                                                                                                        | ●         | 1     |
|                    | Subtotal                                                                                                                                                                                                                                                                |           | 12    |
| SEGURANÇA VIÁRIA   | Considerar implantar dispositivos de redução de velocidade na Av. Ivanil Francischini e na implantação de radares, no lugar das lombadas                                                                                                                                | ● ● ● ● ● | 5     |
|                    | Semáforo no cruzamento da Escola Iracema                                                                                                                                                                                                                                | ● ●       | 2     |
|                    | Semáforo na rotatória em frente ao supermercado Salina                                                                                                                                                                                                                  | ● ●       | 2     |
|                    | Semáforo na Av. Sétimo Montanari c/ Ivanil                                                                                                                                                                                                                              | ● ●       | 2     |
|                    | Subtotal                                                                                                                                                                                                                                                                |           | 11    |

Quadro 2 – Contribuições recebidas na 2ª Audiência Pública do PlanMob.

Fonte: Elaboração própria.





**Figura 7 – Debate em grupo temático na 2ª Audiência Pública do PlanMob.**

Fonte: Secretaria Municipal de Comunicação de Ibitinga

|                          | 2ª AUDIÊNCIA PÚBLICA                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DATA                     | 25/05/2022                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| HORA                     | 19h                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| LOCAL                    | Auditório Cidade Ternura (Prefeitura)                                                                                                                                                                                                                                                   |
| PARTICIPANTES            | 14 pessoas                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| REPRESENTAÇÃO            | Sociedade Civil, Gabinete, Secretaria de Segurança Pública, Trânsito e Mobilidade Urbana, Secretaria de Habitação, vereadores e equipe da consultoria                                                                                                                                   |
| CONTEÚDO                 | 1) Mobilidade urbana e participação;<br>2) Levantamentos de campo;<br>3) Problemas existentes: dinâmicas de ações em grupos temáticos;<br>4) Reestruturação do Transporte Coletivo: dinâmica de pontos de atendimento necessário<br>5) Cenário para operação do estacionamento rotativo |
| PRINCIPAIS CONTRIBUIÇÕES | Implantação de sistema ciclovitário, ampliação do atendimento do transporte público a equipamentos e bairros, implantação de novo sistema e drenagem, implantação de dispositivos de redução de velocidade na Av. Ivanil Francischini                                                   |

**Quadro 3 – Resumo da 2ª Audiência Pública do PlanMob.**

Fonte: Elaboração própria.

A terceira e última Audiência Pública teve um caráter mais expositivo. Tratou de apresentar a interação entre as principais ações recomendadas, a proposta final de reestruturação do transporte, com a descrição das linhas de atendimento em comparação com o sistema vigente, e, finalmente, a estrutura da minuta do Projeto de Lei que deve ser encaminhada para tramitação na Câmara Municipal. As poucas



contribuições finais trazidas por alguns participantes foram incorporadas na descrição das ações, na última revisão a ser entregue do Produto 3 – Prognóstico pela consultoria.

|                          | 3ª AUDIÊNCIA PÚBLICA                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DATA                     | 01/09/2022                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| HORA                     | 19h                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| LOCAL                    | Auditório Cidade Ternura (Prefeitura)                                                                                                                                                                                                                                                         |
| PARTICIPANTES            | 17 pessoas                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| REPRESENTAÇÃO            | Sociedade civil, Gabinete, Guarda Municipal, Secretaria de Segurança Pública, Trânsito e Mobilidade Urbana, Secretaria de Habitação e Urbanismo, Secretaria de Assuntos Jurídicos, Secretaria de Comunicação e equipe da consultoria.                                                         |
| CONTEÚDO                 | 1) Plano de Mobilidade: diretrizes, objetivos, propostas e exemplo aplicado;<br>2) Estrutura da minuta do Projeto de Lei;<br>3) Caracterização do sistema de transporte público atual e proposta de reestruturação;<br>4) Zona azul: estacionamento rotativo como estratégia de financiamento |
| PRINCIPAIS CONTRIBUIÇÕES | Conectividade entre bairros e criação de novas vias; incompatibilidade de estacionamento 45 graus no canteiro central na Av. Perimetral (via arterial)                                                                                                                                        |

Quadro 4 – Resumo da 3ª Audiência Pública do PlanMob.  
Fonte: Elaboração própria.



Figura 8 – Consolidação do PlanMob na 3ª Audiência Pública.  
Fonte: Secretaria Municipal de Comunicação de Ibitinga



As reuniões com os grupos técnicos envolvidos nas discussões de mobilidade também correspondem a importante oportunidade de diagnóstico das questões locais, identificação de recursos – humanos e materiais – disponíveis para a elaboração do trabalho. Dentre os agentes demandados, são definidos os técnicos e gestores municipais que direta ou indiretamente participarão do processo e contribuirão mais ativamente para o projeto, avaliando os produtos e sendo responsáveis pela comunicação entre a Prefeitura e os consultores.

Ao todo, desconsiderando as Audiências Públicas – que também contou com o envolvimento da equipe técnica responsável –, foram cerca de 15 reuniões de trabalho estabelecidos entre a consultoria e a Prefeitura, dentre as quais três delas contaram com a participação da Prefeita. Aquelas relativas aos encaminhamentos de orientações para o andamento da atividade foram realizadas no formato remoto, via plataforma online. As reuniões que exigiram maior envolvimento de outros setores que, até então, não estavam familiarizados com o debate ou mesmo as que exigiam formalizações de etapas do trabalho foram realizadas presencialmente. Em termos de proporção, 57% das atividades se deram de forma presencial, frente 43% que aconteceu em ambiente virtual. O quadro abaixo apresenta um resumo das atividades desenvolvidas envolvendo atores externos à consultoria.

| DATA       | FORMATO                      | PRINCIPAIS ATORES         | DESCRIÇÃO                                                                          |
|------------|------------------------------|---------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| 25/01/2022 | Reunião remota               | Corpo técnico             | Organização do trabalho de campo e solicitação de documentos                       |
| 16/02/2022 | Reunião presencial - oficina | Corpo técnico             | Mapeamento de problemas                                                            |
| 16/02/2022 | Audiência pública - oficina  | Sociedade civil           | Mapeamento de problemas                                                            |
| 17/02/2022 | Visita técnica               | Secretária de Hab. e Urb. | Indicação de pontos sensíveis para a mobilidade                                    |
| 19/04/2022 | Reunião presencial           | Prefeita e corpo técnico  | Apresentação de diagnóstico e conceito do transporte coletivo                      |
| 19/04/2022 | Visita técnica               | Empresa Plena             | Levantamento de informações operacionais do serviço prestado                       |
| 05/05/2022 | Coleta de subsídios          | Corpo técnico             | Envio de formulário para recebimento de contribuições sobre ações propostas        |
| 11/05/2022 | Reunião remota               | Corpo técnico             | Definições de áreas de interesse para a Zona Azul                                  |
| 18/05/2022 | Reunião remota               | Corpo técnico             | Validação da propostas de linhas do novo sistema de transporte coletivo            |
| 24/05/2022 | Reunião presencial           | Vereadores                | Apresentação do trabalho desenvolvido e dos encaminhamentos do Plano de Mobilidade |
| 24/05/2022 | Reunião presencial           | CREA                      | Apresentação do trabalho desenvolvido e dos encaminhamentos do Plano de Mobilidade |
| 25/05/2022 | Reunião presencial           | Secretaria de Turismo     | Coleta de subsídios para o Plano de Mobilidade sob a perspectiva do turismo        |



| DATA       | FORMATO            | PRINCIPAIS ATORES                          | DESCRIÇÃO                                                                                                                                   |
|------------|--------------------|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 25/05/2022 | Reunião presencial | Secretarias de Educação, Esporte e Cultura | Reunião de apresentação das e engajamento no encaminhamento das ações                                                                       |
| 25/05/2022 | Audiência Pública  | Sociedade Civil                            | Dinâmicas de ações em grupos de temáticos para                                                                                              |
| 20/06/2022 | Reunião remota     | Corpo técnico                              | Coleta de subsídios para encaminhamento de ações de drenagem, novas vias, praças e academias ao ar livre                                    |
| 24/06/2022 | Reunião remota     | Corpo técnico                              | Mapeamento de dispositivos de segurança viária                                                                                              |
| 20/07/2022 | Reunião remota     | Corpo técnico                              | Apresentação do dimensionamento e cálculo arrecadatário da Zona Azul                                                                        |
| 03/08/2022 | Reunião remota     | Prefeita e corpo técnico                   | Apresentação do detalhamento operacional e modelagem econômico-financeira da reestruturação do transporte coletivo                          |
| 17/09/2022 | Reunião remota     | Corpo técnico                              | Orientações e definições sobre questões jurídicas do Edital e marco regulatório da reestruturação do serviço de transporte público coletivo |
| 01/09/2022 | Reunião presencial | Prefeita e corpo técnico                   | Apresentação final do trabalho e encaminhamentos para Audiência Pública                                                                     |
| 01/09/2022 | Audiência Pública  | Sociedade civil                            | Consolidação do Plano de Mobilidade, com a apresentação da estrutura da minuta do PL                                                        |

Quadro 5 – Resumo da 3ª Audiência Pública do PlanMob.

Fonte: Elaboração própria.



